

关于太仓市 2023 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2024 年 1 月 9 日在太仓市第十七届
人民代表大会第四次会议上

市发展和改革委员会主任 万芬奇

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告太仓市 2023 年国民经济和社会社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年全市国民经济和社会社会发展计划执行情况

2023 年，全市上下全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，坚持稳字当头、稳中求进，坚决贯彻落实上级决策部署，全力以赴稳经济、增动能、促改革、惠民生、防风险，经济运行回升向好，社会大局和谐稳定。位列中国县域发展潜力百强第二、中国县级市基本现代化指数第五、中国县域高质量发展百强第

六、全国综合实力百强县第七、连续八次荣登中国最具幸福感城市县级市榜首。全市地区生产总值同比增长 5%以上(预计数,下同);完成一般公共预算收入 189.42 亿元,同比增长 6.5%。(详见附件 1)

(一)坚持稳中求进、敢为善为,综合实力迈上新台阶。**综合施策成效明显。**精准有力落实省、苏州推动经济运行率先整体好转、持续回升向好政策措施。落实各类税收优惠 141.03 亿元,兑现各类政策资金 2.55 亿元,发放稳岗返还补贴 7513.45 万元,惠及企业 16367 家。1422 家企业通过苏州综合金融服务平台获得授信 67.23 亿元。**工业经济质效提升。**实现规模以上工业产值 3210 亿元,同比增长 1.7%;其中,高端装备、先进材料、生物医药、航空航天四大产业实现产值 2425 亿元。汽车零部件产业规上产值同比增长 7%,其中新能源汽车产值增长 11%。112 家企业进入苏州航空航天产业企业优选培育库,占苏州比重超三分之一。太仓生物医药产业园获评中国最佳生物医药产业园区,太仓生物港获评中国最具成长性生物医药产业园区。**现代服务业加快增长。**服务业增加值同比增长 7%以上。实现社会消费品零售总额 548.07 亿元,同比增长 7.3%。现代物贸产业规上营收超 1400 亿元。新增国家 4A 级物流企业 3 家,太仓物流园蝉联省级示范物流园区 10 强之首。新增认定苏州市级总部企业 4 家。获评省现代服务业高质量发展集聚示范区 4 个、领军企业 2 家、两业深度融合试点企业 2 家。阿尔卑斯国际度假区

等文旅项目开业运营，玫瑰庄园景区改造提升等项目加快推进。重点商圈建设全面提升，新能源汽车推广等系列促消费活动扎实开展。**农业生产稳中增效。**改造提升高标准农田 1.88 万亩。粮食和重要农产品稳定安全供给能力持续增强，总产小麦 0.93 亿斤、水稻超 2.2 亿斤，生猪存栏 1.99 万头、出栏 2.82 万头，渔业养殖 1.51 万亩、产量 8970 吨。获评中国美丽休闲乡村 1 个、美丽乡村休闲旅游行精品线路 1 条。新增省级农业生产全程机械化智能化示范基地 6 个。入选省级数字乡村试点。**项目建设稳中有进。**完成全社会固定资产投资 545 亿元，同比增长 13.9%；其中工业投资 220 亿元，同比增长 22.2%。省重大、苏州重点项目数量均居苏州前列，三级重点项目年度计划投资完成率超 100%，博格华纳、康容医疗等 97 个项目竣工投产，博马科技、事达同泰等重大项目加快建设。位列中国县域投资竞争力百强第六。

（二）坚持立足当前、着眼长远，改革创新集聚新动能。**营商环境品牌持续擦亮。**发布“五化协同”优化营商环境方案，推出“营商环境体验官”制度。企业（项目）全生命周期管理平台启用。企业服务中心功能优化提升，相关工作经验在苏州全市推广。落实“个转企”国家试点工作，办理苏州首家“个转企”证照联办登记。市场主体总量达 14.82 万户。创新信用管理与服务省级试点深入推进，县级城市信用监测全省第一，获评省政务诚信第一等次。入选城市营商环境创新县（市），蝉联企业家幸福感最

强市（区）榜首。**科技创新能力不断增强**。全社会研发经费支出占地区生产总值比重达 3.9%。高新产值、工业战新产值占规模以上工业产值比重均较上年提高 0.9 个百分点。新认定高企 460 家，有效高企 1175 家。新增省独角兽（潜在）企业 10 家，如果新能源获评中国独角兽企业。新增国家专精特新“小巨人”企业 12 家、省级专精特新中小企业 63 家。实施“智改数转”项目 903 个，获评国家级工业互联网试点示范项目 3 个，新增省级智能制造示范工厂 1 家、工业互联网标杆工厂（平台）7 家、星级上云企业 205 家、智能制造示范车间 15 家。**创新创业高地加速打造**。入选国家创新型县（市）建设名单。新增省级以上研发机构 24 家、省级科创载体 6 家。太仓生物医药企业孵化器获评国家级科技企业孵化器。新设娄城人才贷、新市民贷，“苏科贷”“娄城科创贷”累计帮助 228 家企业获得授信 10.84 亿元。引进院士项目 2 个，入选省“双创团队”1 个、苏州市级以上人才 105 人。星辰海人才社区建成投用，累计人才公寓超 7000 套。万人有效发明专利拥有量达 91.4 件，位列中国县域知识产权竞争力百强第七。**特色产业园区加快建设**。规划布局特色产业园区，构建高质量产业空间“3+N”政策体系。32 万平方米智汇谷科创园竣工，落户德国弗劳恩霍夫城市生态发展创新平台实验室等 30 个优质项目。推动中新智地、欧美产业园等产业载体加快建设，新开工产业载体 160 万平方米、竣工 154 万平方米。

（三）坚持放大优势、擦亮品牌，开放合作绽放新活力。

一体化发展纵深推进。支持建设中德（太仓）产业合作发展基地等内容列入“虹桥升级版政策”。沪宁沿江高铁开通运营，北沿江、沪苏通二期、海太过江通道加快推进，“5+1”轨道交通网络加速构建，交通枢纽功能逐步彰显。引进沪上项目 138 个、总投资 83.16 亿元。瑞金医院太仓分院主体结构封顶，上海外国语大学共建项目签约。嘉昆太协同创新核心区建设“五大行动”方案和“百项重点合作事项”清单发布实施。**港产城融合持续深化。**太仓港获批全国智慧口岸建设试点，实现集装箱吞吐量 803.9 万标箱、货物吞吐量 2.75 亿吨，集装箱港口排名跃居全国第 8、全球第 22。港口型国家物流枢纽建设深入推进，沿江先进制造业和现代服务业不断壮大，引进港航服务企业 80 家，领动国创通航发动机总部基地项目签约落户，利洁时一期、范斯特新能源等项目竣工投产，全球特色商品展销中心一期试运营。7.92 平方公里港城中心区规划编制完成，龙江路快速化等项目加速推进，港城功能配套持续优化。**高水平开放拓展突破。**实现注册外资、实际使用外资 11.35 亿美元和 5.34 亿美元，完成进出口总额 1080.26 亿元。商务部复函支持加快建设中德（太仓）产业合作示范区。新增德资注册 3.37 亿美元，其中 39 个新项目注册资金 2.07 亿美元。设立北德联络处。全国首个 AHK 学院揭牌运营。作为唯一县级市受邀参加第十一届中德经济技术合作论坛。中德零碳试验示范区签约共建，中欧（太仓）绿色数字创新合作区碳中和试点项目正式启动。中德环境论坛、

德国中小企业圆桌会、江苏—德国经贸合作交流会等高层次活动在太举办。

（四）坚持精致建设、精细管理，和美城乡彰显新魅力。

城市功能提升拓展。娄江新城提速建设，长江后浪商业街区等30个项目竣工，太仓大道地下综合管廊、临沪国际商业中心等项目加速建设。城市更新加快实施，古松弄地块主体结构封顶，原城三小、胜利村地块稳步实施。8个老旧小区完成改造。沪宜高速金仓湖互通、256省道沙溪至双凤段等工程完工，成功完成全国城乡交通运输一体化示范县创建验收。新建5G基站386个。华能支撑性电源项目加快建设。

城市管理提质增效。新增新能源公交车65辆，优化调整公交线路16条，新辟夜间通学专线3条。建成新能源充电站44座、充电桩580台。新增机动车公共泊位19551个，开辟“商居共享”点位15个、泊位2138个。建成苏州“美丽街区”2个、“净美街巷”5条。新增“席地而坐”城市示范客厅3处。建成24个村级生活垃圾分类管理站。再生资源综合利用项目投用。

乡村振兴提速推进。乡村振兴片区规划全域覆盖，金仓湖现代农业示范片区加快建设。循环农业入选全国乡村文化产业创新典型案例，推广面积超1.5万亩。创成省级特色田园乡村2个，苏州市特色康居乡村10个。新增抱团发展平台5个、省级以上新型农业经营主体9家，村均集体经营性收入超1000万元。获评全省首批农村人居环境整治提升示范县。位列全国新型城镇化百强县第三。

绿色低碳提标扩面。

PM_{2.5}年均浓度、空气优良天数比例均居苏州最优。18条劣V类河道完成治理，地表水达到或好于III类水体比例保持100%，地表水环境质量位居全省第二。城东水质净化厂试运行，璜泾生活污水处理厂扩建完成。疏浚整治农村河道130条、109.9公里，建成农村生态河道36条、96.2公里。提升改造口袋公园4个、绿化面积1.38万平方米。获评国家级绿色工厂2家、省级绿色工厂8家。

（五）坚持以人为本、普惠均衡，共同富裕实现新提升。

公共服务优质普惠。民生支出占公共财政支出比重近80%，20个民生实事项项目扎实推进。明德二小、利泰幼儿园等7所学校竣工投用，新增学位6435个。市一院急诊科技楼、市中医医院门急诊楼结构封顶。入选全省示范性居家社区养老服务网络建设地区，永乐村获评全国示范性老年友好型社区。“中德友谊杯”足球邀请赛等赛事成功举办，开展文化惠民活动超3000场次。

社会保障加速完善。居民人均可支配收入与经济增长基本同步。“15分钟就业服务圈”持续完善，建成“家门口”就业服务站10个。“乐就太仓”公共就业服务品牌持续擦亮，开展各类补贴性职业技能培训1.13万人次，城镇新增就业人数1.3万人。创新推出商品房“以旧换新”太仓模式。新开工保障性租赁住房3067套，基本建成2201套。

社会治理亮点突出。实施户籍新政，新增落户1.42万人。创新推进“典范社区”建设，入选全省“五社联动”创新试点县，“一校一社工”获评省级优秀社会工作项目首位。

开展“枫桥式村（社区）”建设，满分通过省级市域社会治理现代化实地验收。实施信访问题源头治理三年攻坚行动，初次信访一次性化解率超 98%，群众满意率超 99%。推进常态化扫黑除恶斗争，打击治理电信网络诈骗等违法犯罪，社会治安大局保持平稳。单位地区生产总值生产安全事故死亡率持续保持在较低水平。

2023 年我市经济社会发展经受住了严峻考验，主要指标完成或超额完成年度目标任务。但必须看到，外部环境错综复杂，“三驾马车”仍需提振，实体经济面临诸多挑战。此外，新型工业化还需提速推进，新质生产力有待进一步集聚；安全环保、风险防范等任务还较重；教育、医疗、养老、托育等领域的优质公共服务供给与人民日益增长的美好生活需要还有差距。对此，我们必须采取有力措施切实加以解决。

二、2024 年国民经济和社会发展主要预期目标建议

（一）2024 年计划安排的指导思想和主要预期目标

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好 2024 年工作至关重要。我市国民经济和社会发展计划安排的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，服务构建新发

展格局，锚定“现代田园城、幸福金太仓”目标定位，紧扣“两个高于”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，加快推动新型工业化，加速集聚新质生产力，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快打造融入上海桥头堡、以港强市枢纽城、对德合作示范区、城乡和美幸福地，坚定不移拼出“太仓速度”、全力突破跨越，在推进中国式现代化中走在前、做示范，精心描绘中国式现代化太仓新图景。

2024年国民经济和社会发展主要目标建议：

- 地区生产总值增长 5%以上
- 一般公共预算收入同口径增长 4%以上
- 全社会固定资产投资增长 5%左右
- 工业战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 49.5%
- 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 55%
- 全社会研发经费支出占地区生产总值比重 4.05%
- 社会消费品零售总额增长 5.5%左右
- 进出口总额占苏州比重保持稳定
- 居民人均可支配收入与经济增长基本同步
- 城镇新增就业人数完成苏州下达任务
- PM_{2.5}年均浓度完成苏州下达任务

——地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 100%

——单位地区生产总值能耗下降率完成苏州下达任务

——单位地区生产总值生产安全事故死亡率保持较低水平

（二）2024 年主要预期目标说明

关于经济高质量发展。习近平总书记在中央经济工作会议上,对2024年国内外发展环境作出了战略机遇和风险挑战并存、有利条件强于不利因素的总体判断。**从国际看**,当今世界变乱交织,百年变局加速演进,国际政治纷争和军事冲突多点爆发。世界经济增长动能不足,据国际机构预测,2024年世界经济和贸易整体上不如疫情之前。**从国内看**,虽然经济内循环有堵点、外循环有卡点,但强大政治优势、超大规模市场、充足政策空间等将有力支撑我国经济行稳致远。总的看,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,支撑高质量发展的要素条件不断集聚增多。**从我市看**,近年来,太仓抢抓打基础、强动能、利长远的系列大事要事,重大项目量质双升,主要指标加速突破,产业能级不断提升,要素保障更加有力,经济社会实现了高质量发展。叠加长三角一体化发展、长江经济带建设、“一带一路”共建等多重国家战略机遇共振赋能,“5+1”轨道交通网络加速构建,“港铁”双枢纽地位更加凸显,娄江新城加速崛起,“上海下一站、下一站上海”城市标识持续擦亮,这些都为太仓发展集聚了强大动能。我们要充分把握机遇,增强信心底气,激发内生动力,在新征程上彰显“太仓速度”。因此,拟将2024

年地区生产总值目标定为增长 5%以上、一般公共预算收入目标定为同口径增长 4%以上。要加快推动新型工业化，集中力量推进高端装备、先进材料产业强链补链延链，大力引进“链主”企业，做大主导产业“基本盘”；加快发展航空航天产业，全力做强低空经济，高质量建设航空航天产业展示中心，提升“做航空、到太仓”的影响力和标识度；全面提升生物医药产业园、生物港、中德生命科学园功能业态，打造具有竞争力的“太仓药谷”。加快发展研发设计、数字金融、商务会展等生产性服务业，建设一批楼宇经济“垂直开发区”，高水平打造沿江现代服务业集聚区。大力发展新赛道产业，谋划布局空天开发、前沿新材料、基因诊断与治疗等未来产业。加快特色产业集聚，打造一批优质特色产业园区试点示范。

关于发展新质生产力。在科技创新上取得新突破是习近平总书记对江苏的明确要求。近年来，太仓创新资源高效集聚、充分聚合，新动能正蓄势待发。因此，拟将 2024 年全社会研发经费支出占地区生产总值比重目标定为 4.05%，工业战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重目标定为 49.5%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重目标定为 55%。要坚持以科技创新推动产业创新，加大核心技术攻坚力度，推动更多优质科研成果在太转化，加快建设国家创新型县（市）。强化企业科技创新主体地位，加速培育创新型企业，新认定高新技术企业 465 家、独角兽培育企业 12 家。持续优化全市科创孵化载

体空间布局，加快构建完善“众创空间—孵化器—加速器”全链条创新孵化体系，加快提升智汇谷科创园等科创载体运营质效。积极融入上海科创中心建设，加大沪上优质科创资源招引力度。加快实施智改数转网联新三年行动计划，深化中德企业“智”造合作，加速中小企业云化改造，新增星级上云企业 100 家以上，国家级、省级标杆示范再突破。精心打造一流人才生态，集聚更多科技领军人才和创新团队。

关于着力扩大内需。激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，是提升有效需求的关键点。**消费：**消费是经济增长的重要驱动力。2024 年要努力促进居民消费从疫后恢复转向持续扩大。为此，拟将 2024 年社会消费品零售总额目标定为增长 5.5%左右。要围绕商品房、新能源汽车、家电等大宗消费，优化实施扩大消费政策措施，持续办好各类促消费活动，激发居民消费热情。培育壮大首店经济，推动本土品牌创新，着力提升特色商业街区功能品质。依托电商孵化基地、跨境电商产业园等，持续推动消费新业态、新模式发展。着力放大阿尔卑斯国际度假区龙头带动作用，加快玫瑰庄园改造提升，整合冰雪、古镇、港口、乡村等文旅资源，构建完善全域旅游发展格局。**投资：**重大项目投资对稳经济具有“压舱石”作用，2024 年要着力抓好项目管理，扩大有效投入，进一步优化供给结构。因此，拟将 2024 年全社会固定资产投资目标定为增长 5%左右。拟安排市级重点项目 190 个，总

投资 1600 亿元，年度计划投资 300 亿元；其中列入省重大项目 7 个，年度计划投资 31.5 亿元；上报苏州重点项目 91 个，年度计划投资 222.2 亿元。着力推动高博航空等新建项目尽快开工，舍弗勒航空零部件等续建项目投产达效，力争工业投资增长 10%。用足用好增发国债、专项债等金融工具，发挥好政府投资的带动放大效应，加快建设太仓市实验高级中学等基础设施，实施好旧城区改造、平急两用等项目。

关于扩大高水平对外开放。2024 年，外部环境依然复杂严峻，外需市场总体不旺，对外贸易面临较大压力。中央经济工作会议明确提出要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘。太仓必须充分发挥好区位和特色优势，更好服务融入国际大循环。因此，拟将 2024 年进出口总额目标定为占苏州比重保持稳定。要统筹抓好稳订单、降风险等重点工作，稳定与欧美、日韩等国家和地区合作，开拓“一带一路”沿线等新兴市场，大力发展服务贸易、数字贸易、跨境电商等新业态。加快打造港口型国家物流枢纽，提速建设“三个百亿”交易集散中心，集聚更多总部型、税源型、平台型优质物贸企业，推动港口流量转化为经济增量。持续优化外商投资环境，加大对招引外资总部、研发中心和利润再投资等政策支持力度。加快中德五期、中德六期等载体建设，集聚更多头部德企和“隐形冠军”企业，高质量建设中德（太仓）产业合作示范区。

关于深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。近年来，我

市“现代田园城”建设可观可感、深入人心。必须巩固扩大生态文明建设成果，推动绿色低碳转型，将生态优势转化为发展胜势。因此，拟将 2024 年 PM_{2.5} 年均浓度和单位地区生产总值能耗下降率目标定为完成苏州下达任务，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例目标定为 100%。要深入打好污染防治攻坚战，更大力度协同推进降碳减污扩绿增长。加强大气污染防治，加大 PM_{2.5} 和挥发性有机物协同减排力度。推进污水集中收集处理和分质分类处置，强化骨干河道拓浚综合整治，确保黑臭水体“动态清零”。加快实施江申泾闸站改扩建等重点水利工程项目，打造杨漕村、庆丰村等幸福河湖群，描绘更高颜值的“水美太仓”。系统推进耕地、湿地、绿地、林地生态修复，开展国土空间绿化行动。积极发展新能源、科技环保等绿色低碳产业，规划布局零碳工厂、园区，探索打造“风电+光伏+新型储能”一体化示范项目，满足企业绿色能源需求，提升绿色低碳发展水平。

关于切实保障和改善民生。提高保障和改善民生水平，是高质量发展的出发点和落脚点。必须深入实施各项富民惠民安民新举措，在推进共同富裕上持续突破跨越，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。因此，拟将 2024 年居民人均可支配收入目标定为与经济增长基本同步，城镇新增就业人数目标定为完成苏州下达任务。要落实落细就业优先政策，优化就业服务体系，完善就业援助制度，支持重点群体多渠道就业创业。持续推动参保扩面提质，有序推进企业年金、灵活就业人

员公积金缴存等制度，加快构建多层次多支柱养老保险体系。稳妥推行房票安置政策，大力筹集保障性租赁住房。全力实施好民生实事项目，强化教育、医疗、养老、托幼等优质服务供给，抓好瑞金医院太仓分院、上海外国语大学附属学校、中德创新城医养中心等项目建设，持续优化公共服务体系。全力确保物价稳定，保障粮食安全。编制好土地征收成片开发方案，认真筹划成片开发片区选址和定位，确保基础设施、公共服务设施以及其他公益性用地比例一般不低于40%，工业主导型开发片区公益性用地比例一般不低于25%。为提升本质安全水平，拟将2024年单位地区生产总值生产安全事故死亡率目标定为保持在较低水平。要全力推进安全生产治本攻坚三年行动，压紧压实安全生产责任，强化企业分级分类监管，扎实开展危化品、城镇燃气、既有建筑等领域风险专项整治，坚决防范较大以上事故发生，全力创建省级安全发展示范城市。

各位代表，初心如磐，风雨多经志弥坚；使命如炬，征程万里再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共太仓市委的坚强领导下，以进取心态、奔跑姿态、赶超状态，坚定信心、开拓奋进，奋力谱写更加精彩的中国式现代化太仓新篇章！

附件 1

太仓市 2023 年国民经济和社会发展主要指标计划执行情况 和 2024 年建议目标

指 标	2023 年 年度预期目标 (比上年)	2023 年 预计完成情况 (比上年)	2024 年 年度预期目标 (比上年)
1.地区生产总值	+5%左右	+5%以上	+5%以上
2.一般公共预算收入	+6%左右	189.4 亿元 (+6.5%)	同口径+4%以上
3.全社会固定资产投资	+6%左右	545 亿元 (+13.9%)	+5%左右
4.工业战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重	49%	49% (+0.9 个百分点)	49.5%
5.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	+0.5 个百分点	54% (+0.9 个百分点)	55%
6.全社会研发经费支出占地区生产总值比重	3.85%	3.9% (+0.13 个百分点)	4.05%
7.社会消费品零售总额	+6%	548.07 亿元 (+7.3%)	+5.5%左右
8.进出口总额	稳中提质	1080.26 亿元 (-2.4%)	占苏州比重 保持稳定
9.居民人均可支配收入	与经济增长 基本同步	与经济增长 基本同步	与经济增长 基本同步
10.城镇新增就业人数	完成苏州 下达任务	超额完成苏州 下达任务	完成苏州 下达任务
11.PM _{2.5} 年均浓度	完成苏州 下达任务	完成苏州 下达任务	完成苏州 下达任务
12.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	100%	100%	100%
13.单位地区生产总值能耗下降率	完成苏州 下达任务	完成苏州 下达任务	完成苏州 下达任务
14.单位地区生产总值生产安全事故死亡率	保持较低水平	保持较低水平 (0.0023 人/亿元)	保持较低水平